

Hans Adolfsson

2011-11-21

Förbättring av Saltholmens parkering

Underlag för förslag till beslut:

- Förstudie genomförd av ÅF- Infrastructure AB daterad 2011-09-22.
- Parkeringsbolagets samlade erfarenheter.
- Dialog med stadsdelsnämnden i Västra Göteborg samt representanter från de olika öarna.

Bakgrund:

Saltholmen har historiskt varit den plats där boende i Göteborgs södra skärgård parkerat sina fordon eftersom biltrafik inte tillåts på öarna.

De disponibla ytorna vid Saltholmen är begränsade samtidigt som anspråken har ökat. Anspråken är ett resultat av hamnverksamheten vid Saltholmen och de skärgårdsboendes parkeringsbehov som ökar i takt med ökat bilinnehav och fortsatt bostadsutbyggnad på öarna.

Syfte:

Syftet är att förbättra parkeringssituationen dels genom att effektivisera användningen av befintliga platser dels genom att komplettera anläggningen med ca 150 – 200 parkeringsplatser. (76 nya platser på Saltholmsgatan klart juni 2012).

Sammantaget kan beskrivna åtgärder ge ett tillskott på ca 250 – 350 parkeringsplatser.

Enbart historiskt ökad efterfrågan och bostadsprognoser pekar mot ett ökat behov under kommande 10 år med ca 150 platser.

Nuläge:

I Södra skärgården finns 224 bilar per 1000 invånare vilket betyder att det finns ca 1002 bilar totalt hos de boende. Eftersom biltrafik inte är tillåten kommer dessa i huvudsak att vara parkerade vid Saltholmen/Långedrag.

Biltätheten är avsevärt lägre (25 %) än i kommunen som helhet där biltätheten är 297 bilar per 1000 invånare.

Över den senaste 20-årsperioden har antalet bilar ökat med en ökande befolkning och en ökad biltäthet. Fortsätter denna utveckling ökar anspråken på utrymme för parkering med några fordon per år även om ingen befolkningsutveckling sker.

I södra skärgården bor man i huvudsak i småhus. Dessa utgör 1655 av 1690 bostäder. Det finns således 0.59 bilar per bostadslägenhet. Man bor i genomsnitt 2,7 personer per bostadslägenhet.

Skulle man följa parkeringstalen för Göteborgs kommun rekommenderar dessa 1,9 biluppställningsplats per småhus och 0,72 platser per lägenhet skulle det krävas över **3000** parkeringsplatser för att tillgodose rekommenderade behov.

Södra skärgården tillhör Övriga Göteborg i dokumentet Vägledning till parkerings vid detaljplaner och bygglov men måste betraktas som ett särfall.

Totalt finns **1356** platser vid Saltholmen och Långedrag, varav **836** finns vid Saltholmen.

Antalet fordon som finns registrerade i Södra Skärgården är **1002**, tillkommer gör ytterligare fordon som är registrerade hos företag ca **135** fordon, vilket utgör totalt **1137** behöriga fordon.

Idag är **524** platser förhyrda/fast platser och **450** är tillstånd säljs, detta innebär ett **underskott om drygt 160 platser** vid maximalt utnyttjande relativt de fordon som uppfyller behörighetskraven.

Beskriven situation återspeglar sig mycket tydligt i vårt kösystem där kön är 20 år för en fast arrendeplats och 4 år för en tillståndsplats. För närvarande står drygt 900 personer i kö för en fast plats och ca 450 för att få ett tillstånd. Vad kön egentligen står för i verkliga tal är svårt att bedöma då det inte rymmer med antalet behöriga fordon på öarna.

Klart är att det finns ett mycket högt tryck på att förändra och förbättra möjligheterna till parkering.

Åtgärder som kommer att förbättra parkeringssituationen kan sammanfattas:

1. Utnyttja befintliga platser på ett effektivare sätt (upplåtelseform)
2. Tydlig prioritering av olika kundgrupper (boende, verksamma besökare m.fl.)
3. Information via P-led system
4. Löpande kontroll av behörigheter (liknande boendekort på gatan)
5. Marknadsmässiga avgifter
6. Bygglovsansökan för kompletterande platser (P-hus, alternativt annan lösning)

Utnyttja befintligare platser på ett effektivare sätt:

En fråga som är av stor betydelse är förändringar av upplåtelseformen.

Att ersätta nuvarande fasta arrendeplatser med tillståndsparkering skulle ge ett tillskott om ca 100 -150 platser.

Samtidigt finns ett starkt motstånd mot en förändring hos de som har dessa platser idag .

Alternativ A

Som ett alternativ och en mjukare övergång, där nuvarande arrendeinnehavare kan få behålla viss fördel genom att få en plats i närheten av den plats de arrenderar idag med relativt bättre läge avseende gångavstånd till färjeläget, är att zonindela samtliga parkeringsytor på Saltholmen i lämpligtvis tre zoner.

Tilldelning och zonplacering av tillstånd skall ske utifrån nuvarande arrendeplatsens placering.

Alternativ B

En rak övergång från arrendeplats till tillståndsplats gällande samtliga tillståndsplatser på Saltholmen och Långedrag.

Tydlig prioritering:

Tydlig och uttömmande prioritering av tilldelning enligt följande:

1. Handikappade
2. Bilpooler
3. Boende 1: bil
4. Verksamhet året runt på öarna
5. Fritidshusboende äger fastighet eller hyr på lång sikt
6. Boende 2: bil
7. Verksamhet på öarna sommartid eller kortare perioder

Förslag till beslut:

Styrelsen föreslås ta ställning och besluta enligt följande:

Att ta ställning till alternativ **A** eller **B** vid övergång för de som har fast arrendeplats idag till att erbjudas parkeringstillstånd som ersättning.

Att besluta om tydlig prioriteringsordning för tilldelning av parkeringstillstånd.

Att fatta beslut avseende punkterna 3 till 6 om åtgärder som kommer att förbättra parkeringssituationen på Saltholmen/ Långedrag.

- 3 Information via P-led system
- 4 Löpande kontroll av behörigheter (liknande boendekort på gatan)
- 5 Marknadsmässiga avgifter får tas ut.
- 6 Bygglovsansökan för kompletterande platser (P-hus, alternativt annan lösning)

Göteborg den 2011-11-29

VD

Maria stenström



Handläggare

Henrik Rönnqvist

Tel +46 (0)10 505 47 13

Mobil +46 (0)70 373 83 18

Fax +46 10 505 30 09

henrik.ronnqvist@afconsult.com

RAPPORT

Datum

2011-09-22

Uppdragsnr

565582

Göteborgs Stads Parkerings AB

Förstudie – Förbättring av Saltholmens parkering

ÅF-Infrastructure AB

Roads Region West/Trafikreglering

Henrik Rönnqvist

ÅF-Infrastructure AB

Kvarnbergsgatan 2, Box 1551 SE-401 51 Göteborg

Telefon +46 10 505 00 00. Fax +46 10 505 30 09. Säte i Stockholm. www.afconsult.com

Org.nr 556185-2103. VAT nr SE556185210301. Certifierat enligt SS-EN ISO 9001 och ISO 14001

110922 Rapport



Innehållsförteckning

1	INLEDNING	4
1.1	Bakgrund	4
1.2	Syfte	4
2	PARKERINGSPOLITIK.....	6
3	EFTERFRÅGAN PÅ PARKERING.....	8
3.1	Bedömning av efterfrågan på parkering för Södra skärgården.....	8
3.2	Upplåtelseformer och villkor.....	11
3.3	Kösituation.....	12
3.4	Beläggningssituation	12
3.5	Kostnad	13
4	UTBUD - GÖTEBORGS STADS PARKERINGSAKTIEBOLAGS PLATSER.....	14
4.1	Förhyrda platser	14
4.2	Platser som kräver parkeringstillstånd.....	14
4.3	Avgiftsbelagda parkeringsplatser	14
4.4	Övriga platser	16
5	ANALYS -EN BALANSERAD PARKERINGSSITUATION .	17
6	MÖJLIGA ÅTGÄRDER GÖTEBORGS STADS PARKERINGS AB.....	18
6.1	Prioritering - Rätt avvägning mellan besökande, boende företag/organisationer m.m.....	18
6.2	Reglering av tid	18
6.3	Avgifter och investeringar	19
6.4	Förändring av upplåtelseformer, tydlighet	19
6.5	Förbättrad information.....	20
7	ALTERNATIVA ÅTGÄRDER	20
7.1.1	Nya tilläggsplatser för skärgårdstrafiken.....	20
7.1.2	Nya platser lokalt.....	20
7.2	Förslag till prioriteringsordning.....	21
8	ERFARENHETER FRÅN KUNGÄLVS KOMMUN - MARSTRAND	22



RAPPORT
2011-09-22

3 (23)

9	KÄLLFÖRTECKNING	23
---	-----------------------	----

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Saltholmen har historiskt varit den plats där de boende i Göteborgs södra skärgård parkerat sina fordon eftersom biltrafik inte tillåts på öarna.

De disponibla ytorna vid Saltholmen är begränsade samtidigt som anspråken har ökat. Anspråken är ett resultat av hamnverksamheten vid Saltholmen och de skärgårdsboendes parkeringsbehov som ökar i takt med ökat bilinnehav och fortsatt bostadsutbyggnad på öarna.

I princip finns två möjligheter att förbättra balansen i parkeringssituationen.

- 1) Påverka utbudet
 - a) Effektivisera användningen av befintliga parkeringsplatser
 - b) Bygga om befintlig markparkering för att rymma fler platser
 - c) Bygga ut parkeringsdäck
- 2) Påverka efterfrågan
 - a) Öka priset på parkering
 - b) Försämra möjligheterna till långtidsparkering (ändrad tidsreglering)
 - c) Tydliggöra bristen på parkering i fortsatt planering för bostäder i Södra Skärgården

En intressant jämförelse kan göras med fyrstegsprincipen i Trafikverkets planering¹. De fyra stegen syftar till att skapa en helhetssyn och identifiera den bästa åtgärden. Stegen är:

- **Steg 1** – Åtgärder som kan påverka behov av transporter och val av transportsätt.
- **Steg 2** – Åtgärder som effektiviserar nyttjandet av befintlig infrastruktur och fordon.
- **Steg 3** – Begränsade ombyggnadsåtgärder.
- **Steg 4** – Nyinvesteringar och större ombyggnadsåtgärder.

1.2 Syfte

Syfte med detta uppdrag är att se över förutsättningarna för en effektivare användning av befintlig parkering (1a enligt ovan).

¹ <http://www.trafikverket.se/Foretag/Trafikera-och-transportera/Planera-persontransporter/Hallbart-resande/Fyrstegsprincipen/>



RAPPORT
2011-09-22

5 (23)

Idag finns en rad avtal och upplåtelser där förutsättningar finns att optimera användningen av parkering. En del parkeringsplatser som är upplåtna för boende/fastigheter bedöms ha ett lågt utnyttjande.

Målet med arbetet är primärt att kartlägga och analysera förutsättningarna för ett effektivt parkeringsutnyttjande och att skapa en förankrad bild/samsyn kring problem och möjligheter.

2 Parkeringspolitik

Plan och bygglagen

PBL 3:15

Tomter som tas i anspråk för bebyggelse skall anordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Dessutom skall tillses att

...

6. lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon i skälig utsträckning anordnas på tomten eller i närheten av denna.

Södra skärgården utgör i detta avseende ett särfall eftersom parkering för bilar inte kan anordnas på tomten.

Parkeringspolicy

I Parkeringspolicy för Göteborg² stad anges inriktningen för tillämpningen av PBLs bestämmelser och parkeringspolitiken i Göteborg.

Målsättningen med parkeringspolicyn är att den ska medverka till att staden ska vara tillgänglig för alla. Vi ska ha en attraktiv och vacker stad med en hållbar stadsutveckling – socialt, ekonomiskt och ekologiskt. Parkeringspolicyn ska uppmuntra till att fler väljer kollektivtrafiken eller cykeln framför bilen.

Parkeringspolicyn anger att det finns förutsättningar för att minska antalet bilplatser i områden med god kollektivtrafik. Detta får anses vara fallet vid Saltholmen där det finns goda förbindelser med centrum.

I både Plan- och bygglagen och i parkeringspolicyn för Göteborg tillmäts stadsbilden och en god bebyggd miljö stor betydelse. Att de parkeringsytor som finns vid Saltholmen och Långedrag inte bidrar positivt till stadsbilden torde vara odiskutabelt.

Parkeringspolicyn rekommenderar utvecklande av parkeringsköp som en gemensamlösning på platser där det inte är möjligt att lösa parkering på fastigheten. Parkeringsköp innebär att fastighetsägaren mot ersättning överlåter åt kommunen att ordna parkering för fastighetens behov.

Vägledning till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov³

I dokumentet Vägledning till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov beskrivs hur Parkeringspolicyn för Göteborgs Stad ska tillämpas. Dokumentet innehåller parkeringstal för olikatyper av boendeformer och verksamheter. För detaljplaneskedet anger vägledningsdokumentet ett maximalt antal platser (dock ej för småhus) som bör möjliggöras och i bygglovskedet det minsta antal

² Parkeringspolicy för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 091008, s 7

³ Göteborgs Stad, remisshandling nov 2010



platser som fastighetsägaren bör iordningställa. Grundprincipen är att parkeringen ska ordnas som en dygnetruntplats för de boende och att parkeringen ska lokaliseras till fastigheten.

Vägledningen rekommenderar en **särskild parkeringsutredning** i många fall. **Samutnyttjande** diskuteras också som ett sätt att utnyttja det faktum att efterfrågan varierar över tiden. Exempelvis anges att parkering för boende ofta bara utnyttjas till 80 procent och att 20 procent därför är disponibelt för samutnyttjande. Samutnyttjande förutsätter att platser inte reserveras för unika användare.

Likaså föreslås **ledig kapacitet** utnyttjas för ny bebyggelse på platsen eller för att täcka parkeringsbehoven av ny bebyggelse. Ledig kapacitet föreligger om platser inte är varaktigt uthyrda eller om parkeringstalen visar att plats kan frigöras.

Slutligen står att en **parkeringsanläggning som används för flera fastigheters behov bör säkerställas** genom servitut eller gemensamhetsanläggning, undantagsvis långa avtal (25 år) kopplade till fastigheten.

Parkeringsnorm 1996- Tillämpas inte längre.

3 Efterfrågan på parkering

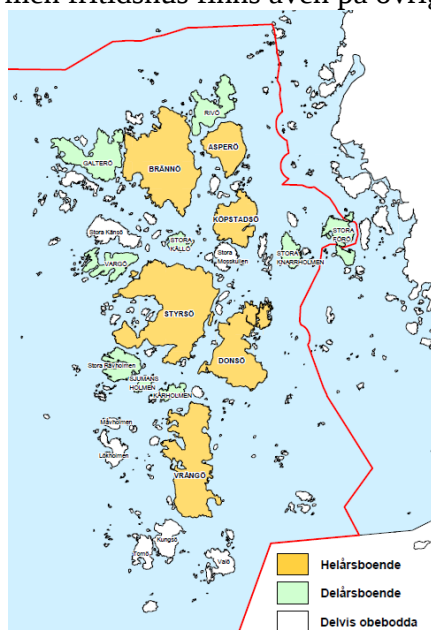
3.1 Bedömning av efterfrågan på parkering för Södra skärgården.

Enligt Stadskansliet⁴ var folkmängden i Södra skärgården år 2009 4474 personer. I hela Göteborg var motsvarande siffra 507 330 personer. Av befolkningsstrukturen framgår att det är jämförelsevis fler äldre (50-70) och färre unga (20-30) i Södra skärgården.

Årtal	Befolkning	Bilar	Biltäthet bilar/1000 inv (fysiska personer)	Biltäthet i GBG/1000 inv (fys.och jur personer)
2009	4474	1002	224	343
2000	4487	936	209	355
1991	3992	726	182	364

Tabell: Befolkning, antal bilar och biltäthet i Södra Skärgården (exkl juridiska personer)⁵

Under sommarperioden flerdubblas skärgårdsbefolkningen. Det finns ett antal fritidshus på de helårsbebodda öarna, främst Brännö, Vrångö och Köpstadsö, men fritidshus finns även på övriga öar.



Helårsboende, Delårsboende samt delvis obebodda öar i Södra skärgården⁶

⁴ Göteborgsbladet 2010, Göteborgs Stad

⁵ Statistikgruppen Stadskansliet Göteborgs Stad

⁶ Södra skärgården, beskrivning av stadsdelen, mars 2008



I Södra skärgården finns 224 bilar per 1000 invånare vilket betyder att det finns ca 1002 bilar totalt. Eftersom biltrafik inte är tillåten kommer dessa i huvudsak att vara parkerade vid Saltholmen/Långedrag. Biltätheten är avsevärt lägre (25 procent) än i kommunen som helhet där biltätheten är 297 bilar per 1000 invånare. Över den senaste 20 årsperioden har antalet bilar ökat med en ökande befolkning och en ökad biltäthet. Fortsätter denna utveckling ökar anspråken på utrymme för parkering för några fordon per år även om ingen befolkningsutveckling sker. Samma utveckling av biltätheten har man inte kunnat se i Göteborg där den istället stagnerat eller till och med minskat. Detta har resulterat i att man i Parkeringspolicyn för Göteborgs Stad inte längre planerar för en ökad biltäthet.

I Södra skärgården bor man i huvudsak i småhus. Dessa utgör 1655 av 1690 bostäder. Det finns således 0,59 bilar per bostadslägenhet. Man bor i genomsnitt 2,7 personer per bostadslägenhet.

Om man betraktar trafikflödet på Saltholmsgatan så förefaller detta inte ha ökat i samma grad som bilinnehavet. Under den senaste 30 års perioden har trafiken varierat i mindre grad på Saltholmsgatan mellan Solhöjdsgatan och Långedragsvägen, 5000 f/d 1979 resp 6000 f/d 2009⁷.

Då parkeringspolicyn eftersträvar ett ökat kollektivtrafikresande är det intressant att beskriva hur detta ser ut.⁸

- Resandet har ökat med 30 % de senaste 15 åren och uppgick 2005 till 1,8 miljoner passagerare.
- Under sommarmånaderna juni till augusti är resandet dubbelt så stort som under vintern.
- 50 procent av resenärerna fortsätter sin resa med kollektivtrafik varav 25 procent åker till centrum.
- 40 procent av resenärerna fortsätter med bil eller cykel

Södra skärgården tillhör Övriga Göteborg i dokumentet Vägledningen till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov men måste ändå betraktas som ett särfall. Skulle man följa parkeringstalen som rekommenderar 1,9 biluppställningsplatser för småhus och 0,72 platser per lägenhet (boende + besök) skulle det krävas över 3000 platser.⁹ Att iordningställa dessa på fastigheterna så som det står i PBL är av naturliga skäl inte möjligt. Samutnyttjande finns i viss utsträckning på Saltholmen, vid Kallbadhuset där

⁷ Trafikmätningar Trafikkontoret Göteborgs Stad

⁸ Södra Skärgården, Planeringsförutsättningar – En studie, Stadsbyggnadskontoret Göteborg, nov 2008

⁹ $1655 \text{ småhus} \cdot 1,9 + 35 \text{ lägenheter} \cdot 0,72 = 3170 \text{ bilplatser}$

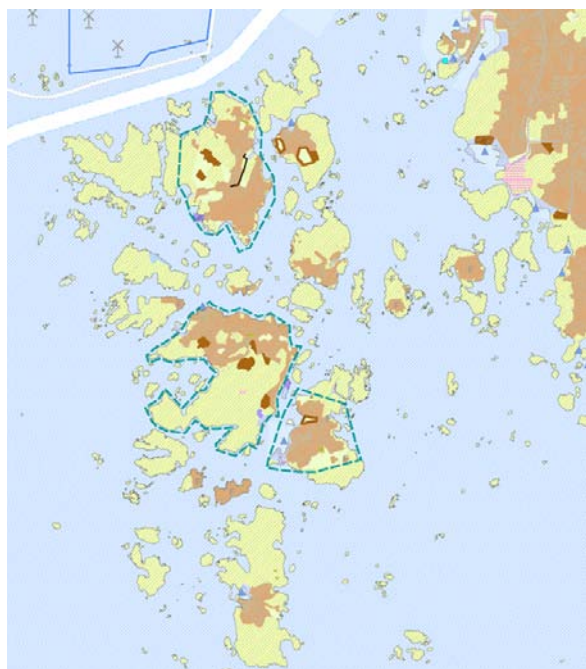
parkering bara tillåts kvälls- och nattetid. Samtidigt kan förutsättningarna för samutnyttjande förbättras om arrendeplatser tas bort.

En viktig fråga är vad man grundar parkeringsplaneringen på i framtiden?

En ökad efterfrågan – Livsmönster som med avseende på pendling, bilanvändning, biläggande alltmer liknar övriga Göteborg. Underförsörjt sett till dagens normer.

En avtagande eller stagnerande efterfrågan – Bilinnehavet ligger konstant så som beskrivs i Vägledningen till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov¹⁰, Bilpooler, Trängselavgifter/nya resvanor

I Fastighetskontorets bostadsförsörjningsprognoser planeras för ett fortsatt bostadsbyggande i Södra Skärgården. Perioden 2011-2015 planeras 170 bostäder och 2016-2020 planeras ytterligare 80 bostäder.¹¹ Detta skulle kräva 180 -475 parkeringsplatser enligt parkeringstalen eller knappt 150 platser om antalet fordons per bostadsenhet blir samma som idag.



Karta: Utsnitt ur kartan Användning av mark och vattenområden, Översiktsplan för Göteborg, 090226

Översiktsplanen föreslår förändrad markanvändning med bostadsändamål på flera öar. Det finns även flera utredningsområden. I planerna uttrycks behov av

¹⁰ Vägledningen till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov, Göteborgs Stad, 2010 remisshandling (s 27)

¹¹ Lars-Gunnar Krantz, Fastighetskontoret, 031-368 12 16

en måttlig befolkningsökning samt ett mer varierat bostadsutbud med fler lägenheter.

I detta sammanhang måste också diskuteras det faktum att parkerinssituationen under sommaren är speciell. Under juni till och med augusti fördubblas antalet resenärer med skärgårdsbåtarna. Efterfrågan på besöksparkering ökar då till en nivå som inte alltid kan tillfredsställas. Detta hanteras dock så att 95 platser vid vändslingan i Saltholmen och 498 platser vid Långedrag upplåts för besökande, de förra exklusivt för besökande. Ytterligare parkering finns också vid Hinsholmskilen.

3.2 Upplåtelseformer och villkor

För att få tillgång till en parkering som boende i Södra skärgården måste man ställa sig i kö. Den finns två typer av platser, **arrendeplatser** som bara får användas av arrendatorn och **tillståndsplatser** som delas av andra med tillstånd.

Förutsättningarna för att man ska kunna söka och erhålla tillstånd är

- att man är folkbokförd i Södra Skärgården
- att man är registrerad ägare till en bil eller har intyg från arbetsgivare (t.ex. vid leasingbil)

Det är tillåtet att ha flera bilar. Vid en genomgång av gällande tillstånd förekommer det dock bara i en handfull fall att samma person har två tillstånd. Kontroll har dock bara gjorts inom respektive p-anläggning. Det kan förekomma att samma person har tillstånd på olika anläggningar eller har både tillstånd och arrendeplats. Det är också möjligt att flera personer boende på samma adress har tillstånd.

Även företag kan söka och få tillstånd om det av registreringsbevis eller liknande handling visar att man bedriver verksamhet i skärgården. Bland arrendeplatserna innehas 66¹² (15%) av företag eller organisationer (några med flera arrendeplatser). Bland tillstånden innehas 68 (15%) av företag eller organisationer.

I princip finns möjligheten att upplåta parkeringar offentlighetsrättsligt. Detta är dock en politisk fråga. Rent praktisk övergår förvaltningen från Parkeringsbolaget till Trafikkontoret och platserna upplåts mot avgift eller med boendeparkeringstillstånd enligt de regler som gäller för detta.

¹² Varav 10 Trafikkontoret

3.3 Kösituation¹³

Kön är 20 år för arrendeplats och 4 år för tillståndsplats. Totalt säljs 450 tillstånd för dygnet runt användning och 49 för vardagsparkering. För vardagsparkering finns dock fler tillstånd att sälja.

Det står 954 personer i kön till förhyrda platser. Den som är först anmälde sig 900510. I kön för parkeringstillstånd finns 328 i kön. Den förste i denna kö anmälde sig 070212. Köerna har blivit lite längre med tiden. Effekten av prishöjningar har varit liten då de bara marginellt lett till uppsägningar av platser.

Ingen köavgift tillämpas.

3.4 Beläggningssituation

Beläggningen har undersökts vid Saltholmen och Långedrag vid två tillfällen. Normalsituationen torsdagen den 26 maj och en den 16 juli 2011.

Resultaten från den 26 maj (redovisas även i bilaga):

Långedrag, avgift – Beläggningen är låg på dagtid, något högre kvällstid men ändå finns gott om lediga platser, 314 st. Fyllet är den minst populära platsen sannolikt på grund av avstånd och trygghetsaspekter. Saltholmsgatan är mest populär. Vid Fyllet och Saltholmsgatan är det också tillåtet att parkera för de med tillstånd.

Långedrag, förhyrda – Beläggningen är låg eller måttlig både dag och kväll, beläggningsgrad ca 30 procent ger ca 40 lediga platser.

Saltholmen, förhyrda – Beläggningen är måttlig dagtid 50-55 procent. Kvällstid är beläggningen högre men inte full, 73-78 procent motsvarar drygt 100 platser.

Saltholmen, tillstånd – Beläggningsgraden är måttlig 63 procent dagtid.

Kvällstid är anläggningen full.

Saltholmen, avgift – Beläggningen vid Slingan och Kallbadhuset är mycket hög dag och kvällstid. Anläggningarna är i princip fulla undantaget Kallbadhuset där några lediga platser finns kvällstid.

Vid beläggningsundersökningen den 16 juli fanns inga lediga platser vid middagstid för avgiftsparkering. På kvällen (19.00-20.00) fanns dock ett mycket ringa antal. Bland tillståndsplatserna vid Saltholmen-Inre hamnen fanns ett 30-tal platser på dagen och en handfull på kvällen.

På de förhyrda platserna varierar beläggningsgraden mellan 51 och 74 procent (middagstid 21/5 resp. kväll 16/7). Här finns alltså en outnyttjad

¹³ Uppgifter från Anette Haglund, Parkeringsbolaget 110623



parkeringsresurs som vid det mest belada tillfället motsvaras av drygt 130 platser.

3.5 Kostnad

Kostnaden är 400 kr per månad för en arrendeplats och 300 kr per månad för en tillståndsplats. Dessutom finns ett vardagstillstånd som gäller kl. 05.00–20.00. Detta kostar också 300 kr per månad. En justering av taxan görs per 1 oktober 2011 då avgifterna höjs till 480 resp 390 kr per månad.

Kostnad enl ny prismodell (101019) är satt som ett förhållande till timtaxan dagtid i området vilket är 5 kr/timme. Med tillämpning av denna nya modell blir kostnaden 600 kr per månad för förhyrda platser och 500 kr per månad för tillståndsplatser? Kostnaden för dagparkeringstillstånd är då 350 kr per månad.

4 Utbud - Göteborgs Stads parkeringsaktiebolags platser

4.1 Förhyrda platser

P-bolaget hyr idag ut 468 arrendeplatser vid Saltholmen och 56 platser i Långedrag.

4.2 Platser som kräver parkeringstillstånd

Antalet disponibla platser för de som har P-tillstånd (tillståndsplatser) varierar under året. Vintertid finns 427 platser disponibla vid Saltholmen. Sommartid finns 332 platser disponibla vid Saltholmen då Slingan bara upplåts mot avgift. Vid Kallbadhuset finns också 37 platser som är disponibla utan avgift nattetid.

I Långedrag finns ytterliggare 498 platser disponibla för de som har P-tillstånd.

4.3 Avgiftsbelagda parkeringsplatser

För besök finns vid Saltholmen normalt 132 avgiftsbelagda parkeringsplatser, varav 95 även får nyttjas av de med p-tillstånd. Sommartid är samtliga 132 platser besöksparkeringsplatser.

I Långedrag finns 498 platser disponibla för besökare. Dessa platser får även nyttjas av de med P-tillstånd.



Parkering		Förhyrda		P-Tillstånd		P-tillstånd/avgift	
Antal platser vintertid ¹⁴		hkp		hkp		hkp	
P-bolaget							
1	Saltholmen, Yttre hamnen	88 ¹⁵	10				
2	Saltholmen, Inre hamnen	2 ¹⁶	2	332 ₁₇	2		
3	Saltholmen, Slingan					95 ¹⁸	
4	Saltholmen Kallbadhuset	93				37 ¹⁹	
5	Saltholmen, Vagnhallen	9					
6	Saltholmen, Rattgatan	276					
Totalt		468	12	332	2	132	0

Parkering		Förhyrda		P-Tillstånd		Avgift
Antal platser vintertid ²⁰		hkp		hkp		hkp
7	Långedrag, Saltholmen Fyllet			Gäller på avgplatser		198
8	Långedrag, Saltholmsgatan	50		Gäller på avgplatser		48
9	Långedrag, Talattagatan	6		Gäller på avgplatser		252
Totalt		56				498

¹⁴ 1 september – onsdag före Kristi himmelfärdsdag

¹⁵ Varav 2 platser Majornas bilkooperativ

¹⁶ Varav 1 plats 1 april – 30 september

¹⁷ Varav 6 platser reserverade GREFAB 1 juni – 30 sept

¹⁸ Endast besöks-P från Kristihimmelfärdsdag till och med 31/8

¹⁹ Tillstånd gäller endast 20-09 alla dagar – utgått?

²⁰ 1 september – onsdag före Kristi himmelfärdsdag



Kartbild (ortofoto), med parkeringsområden

4.4 Övriga platser

Parkeringsytor finns också vid Hinsholmskilen. Dessa platser används sommartid under dagar då många människor besöker skärgården. Enligt de uppgifter som parkeringsbolaget har finns här alltid tillgängliga platser.

5 Analys -En balanserad parkeringssituation

Nedan görs ett ansats till att skapa en samlad bild.

- Behov uttryckt i fordon – 1002 bilar (år 2009, exkl juridiska personer för vilka uppgifter saknas på denna nivå. Totalt fanns dock 199 970 fordon som bilar, bussar, och mc i juridiska personer ägo i Göteborg 2009²¹)
- Behov uttryckt i beläggning – Saltholmen har generellt en högre beläggning än Långedrag. Beläggningen är högre kvällstid än dagtid på förhyrda platser och tillståndsplatser. Tillståndsplatser används maximalt kvällstid. Sommartid uppstår soliga dagar en situation då det knappt finns några lediga platser vilket drabbar avgiftsparkerare och personer med parkeringstillstånd.
- Platser (förhyrda och tillståndsplatser vid Saltholmen och Långedrag) – 1356 platser (524+832) Tillkommer: 12 platser för rörelsehindrade, 95 platser som dock endast är besöksparkering sommartid, 37 platser för parkering kvälls- och nattetid, totalt 144 platser.
- Tillstånd – 499 (450 + 49).
- Historiskt ökad efterfrågan och bostadsprognoser som pekar mot ett ökat behov under kommande 10 år med ca 150 platser.

Om man antar att platsera vid Saltholmen är mest attraktiva och att de fylls först skulle man med ett maximalt utnyttjande fylla anläggningarna vid Saltholmen med bilar som har tillståndsparkering. 70-talet fordon skulle då vara hänvisade till Långedrag. Under sommartid när Slingan inte upplåts för bilar med tillstånd skulle ytterligare 95 fordon vara hänvisade till Långedrag. Återstår gör då drygt 400 platser för avgiftsparkerande besökande.

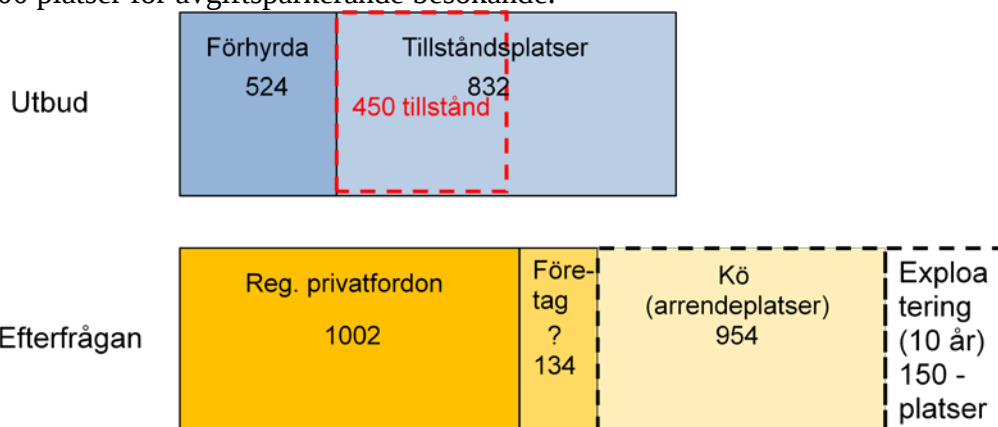


Bild: En balanserad parkeringssituation?

²¹ Innebär ca 0,4 fordon per fysisk person, dessa uppgifter är dock svåra att använda som förutsättningar i planeringen då företagets säte ofta är ett annat än där fordonen finns.

6 Möjliga åtgärder Göteborgs Stads Parkerings AB

6.1 Prioritering - Rätt avvägning mellan besökande, boende företag/organisationer m.m.

Att avväga mellan parkeringsbehov för boende och andra kategorier är något man kan göra i en parkeringspolicy. I Parkeringspolicy för Göteborgs Stad står att bilparkeringen i första hand ska vara ordnad på kvartersmark och parkeringsanläggningar ska vara infogade i stadsbilden²², detta i överensstämmelse med Plan- och bygglagen. Någon grund för prioritering ger den i egentlig mening inte. Detsamma gäller Vägledningen för parkeringstal. Istället blir detta en politisk fråga, speciellt när det gäller parkeringarna vid Saltholmen.

Parkeringsbolaget har sedan tidigare en prioritering vid fördelning av sina platser där handikapparkering och bilpooler prioriteras först, därefter boende och företag/organisationer och sist besökande. För att åstadkomma en tydlig och uttömmande prioritering kan utgångspunkten tas i följande ordning:

1. Handikappade
2. Bilpooler
3. Boende 1:a bil²³
4. Verksamma året runt
5. Fritidshusboende äger fastighet eller hyr
6. Boende 2:bil
7. Verksamma sommartid

Se även prioriteringen i Kungälv-Marstrand i kapitel 6.

6.2 Reglering av tid

För att få fler att åka kollektivt eller välja andra färdmedel än bil är det en etablerad sanning att parkering för boende ska erbjudas dygnet runt. Därmed blir det möjligt för boende att lämna sitt fordon hemma. Likaså är det betydelsefullt i vilken utsträckning arbetsgivaren tillhandahåller parkering vid arbetsplatsen. Minskar utbudet kommer fler att välja andra färdmedel. Man kan tala om ett inducerat behov.

²² Parkeringspolicy för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 091008, s 13

²³ Styrkan i prioriteringen varierar beroende på om utgångspunkten är hushållets eller individens första resp. andra bil.

För parkeringarna vid Saltholmen är de allra flesta upplåtna dygnet runt. Endast 37 platser vid kallbadhuset är upplåtna för personer med tillstånd mellan kl 20.00-09.00.

Att undanta Slingan från tillståndsparkering sommartid är diskutabelt då det i praktiken innebär att man prioriterar besökande framför boende.

6.3 Avgifter och investeringar

Kunskapen om hur priset för parkering kommer att påverka efterfrågan är begränsad men det är troligt att åtgärden kan leda till att vissa säger upp sitt tillstånd. Allmänt sett är priset på parkering ett av de mest verksamma styrmedlen för att förändra resmönster.

Införande av en köavgift kommer att påverka kösituationen så att den bättre avspeglar den reella behovet. Då kunderna måste överväga sitt behov och beakta andra möjliga lösningar leder detta sannolikt till att kön reduceras på en del mindre angelägna kunder. En köavgift är också försvarbar av administrativa skäl då denna verksamhet är resurskrävande.

Återstår möjligheten att öka utbudet genom att skapa någon form av parkeringsanläggning i eller ovan mark. Frågan har prövats tidigare. Parkering i berggrum bakom gamla spårvagnsgaraget (vagnhallen) har diskuterats liksom möjligheten att skapa parkeringsdäck. Denna diskussion har flera dimensioner. Viktiga frågor är dock förhållandena till möjliga grannar och hur efterfrågan ser ut givet den ökade kostnad som måste tas ut för parkering i en ny anläggning. I diskussioner med företrädare för södra Skärgården har önskemål om investeringar i nya parkeringsanläggningar i form av parkeringsdäck vid Saltholmen framkommit. Frågan är hur dessa ska inordnas i befintligt parkeringsutbud och hur det bäst ska nyttjas. Antingen kan man välja att låta ett nytt parkeringsdäck nyttjas som en separat anläggning eller så låter man denna inordnas som en del av det övriga utbudet. Den förra lösningen ger mycket höga kostnader för brukarna/lång avskrivningstid och möjligen en mindre utnyttjad anläggning. Det senare alternativet framstår som mer tilltalande då nyttjandegraden sannolikt blir hög samtidigt som alla brukare av parkeringsanläggningarna belastas med en högre kostnad vilket möjligen är diskutabelt.

6.4 Förändring av upplåtelseformer, tydlighet

Beläggningsundersökningen indikerar att det finns viss ledig kapacitet på de platser som förhyrs. Ett ersättande av dessa platser med tillståndsparkering skulle kunna innebära ett förbättrat utnyttjande. Uppskattningsvis kan man vid ett avvecklande av de drygt 500 förhyrda platserna sälja ytterligare ca 100 platser (20%).

Även reglerna för att erhålla tillstånd kan diskuteras. Är det exempelvis acceptabelt att samma person har flera tillstånd eller att verksamheter ska ha tillstånd?

6.5 Förbättrad information

Parkeringsinformationssystem
Förbättrad vägvisning

7 Alternativa åtgärder

7.1.1 Nya tilläggsplatser för skärgårdstrafiken

Nya tilläggsplatser är en åtgärd som diskuterats som ett led i att förbättra kommunikationerna till Södra Skärgården. Som bytespunkt i kollektivtrafiken fungerar dock Saltholmen bra. Restiderna blir kortare om bytet sker så långt västerut som möjligt eftersom båtarnas hastighetsbegränsning i hamnen är 12 knop. Lars Höglund²⁴ sjökapten uppger att under höst/vinter kan väderförhållandena vara begränsande för sjöfarten eftersom det behövs speciella båtar för att klara den sjö som uppstår i hamninloppet.

Utökad skärgårdstrafik från city skulle dock kunna diskuteras sommartid för att hantera den parkeringssituation som då uppstår. Turistande besökande är sannlikt inte heller lika känsliga för ett en något längre restid.

- Skyttelbussar från parkering utanför närområdet?

7.1.2 Nya platser lokalt

Ny markparkering

De disponibla ytorna vid Saltholmen och Långedrag är begränsade och således är möjligheten att tillskapa ny markparkering det också.

Grefabs hamnområde

Grefab har 1 055 båtplatser att hyra i Saltholmens hamn. Till dessa finns 235 vinteruppläggningsplatser. För att få hyra en båtplats i hamnen är kötiden ca 8 år, för samtliga båtplatsstorlekar.

För att få parkera på Grefabs platser krävs ett parkeringstillstånd under perioden 1/6–30/9, vilket endast kan köpas av båtplatsinnehavare hos Grefab. Antalet parkeringsplatser är ca 350 st. och fler efterfrågas.

²⁴ Samtal med Lars Höglund, sjökapten och redare från Donsö 110512

Vid Saltholmen säljs endast ett P-tillstånd per båt. Exakt uppgift om utfärdade tillstånd i Saltholmen saknas. Generellt är det 60-70 procent av båtägarna som köper P-tillstånd, vilket motsvarar ca 738 tillstånd till 350 platser. Det finns ingen kötid för att få köpa P-tillstånd. Vintertid hänvisas till befintlig besöksparkering.

7.2 Förslag till prioriteringsordning

Bland de åtgärder Göteborgs Parkerings AB själva kan utföra föreslås följande prioritering:

- 1) Ändra upplåtelseformer: Ersätt förhyrda platser med tillståndsparkering.
Effekt: mindre "luft" i systemet, tydligt och enhetligt mot brukarna.
- 2) Prioritering av behov: Idag saknas tydlig prioritering av brukare.
Effekt: Inget godtycke, transparens.
- 3) Marknadsmässig avgift: Höjning av avgift
Effekt: Balanserat utbud och efterfrågan, sällananvändare lämnar systemet.

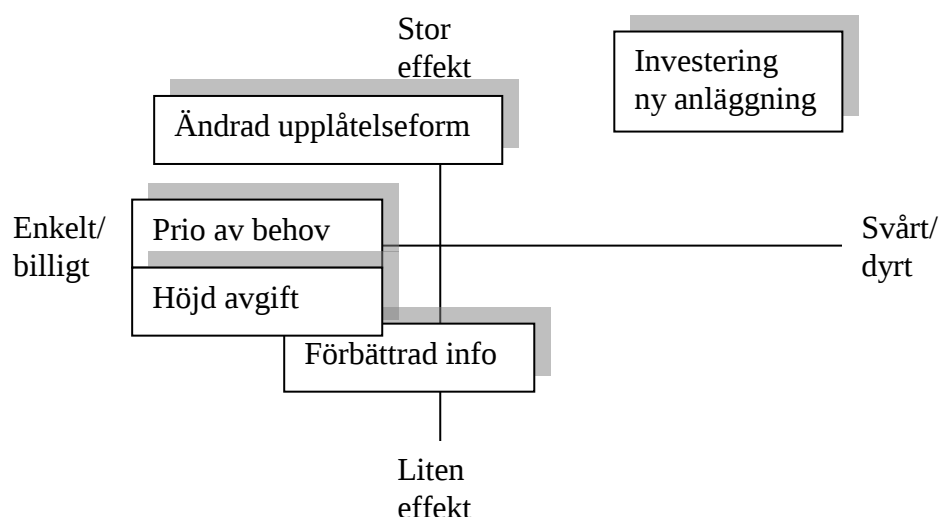


Bild: Kostnad-nytta av föreslagna åtgärder



8 Erfarenheter från Kungälv kommun - Marstrand

Kungälv kommun har genomfört en omDispositionering av befintliga parkeringsplatser i Marstrand. Följande erfarenheter har gjorts i samband med detta.

Förankring – Arbetet med omstruktureringen skedde med utgångspunkt i Parkeringspolicyn för Kungälv kommun, med en tillämpning som var väl förankrad politiskt. Detta framhölls som särskilt viktigt och positivt vid genomförande eftersom onödiga diskussioner kunde undvikas.

Prishöjning - En prishöjning (33 procent) skedde innan omstruktureringen. Det nya priset blev 1600 kr/år plus moms, vilket innebar en väsentlig ökning (från ca 1200 kr/år). Denna prishöjning ledde dock inte till några klagomål.

Uppsägning och förnyelse av alla kontrakt – Alla kontrakt sades upp i november 2009. Jordabalkens regler gällde. Efter uppsägningen har alla erbjödits att ansöka om ny bilupställningsplats.

Prioritering av behov – Parkeringspolicyns tillämpning i Marstrand innehöll en prioriteringsordning för olika anspråk.

1. Folkbokförda boende på öarna – första fordon
2. Verksamheter året runt
3. Verksamheter sommartid
4. Boende – andra fordon
5. Sommarboende och båtägare
6. Besökande

Utbudet av parkering täcker normalt det totala behovet även om gångavstånden blir långa. Det är endast under några dagar per sommar med bra väder och pågående evenemang som parkering inte kan erbjudas.



9 Källförteckning

Skriftliga:

Parkering – Politik, åtgärder och konsekvenser för stadstrafik, Svensson och Hedström, VTI notat 23-2010

Parkeringspolicy för Göteborg, antagen av kommunfullmäktige 091008

Policy för parkering - Processinriktad väg till en parkeringspolicy för kommunen, Sveriges kommuner och landsting (2007)

Södra Skärgården, Beskrivning av stadsdelen, Stadsbyggnadskontoret Göteborg, mars 2008

Södra Skärgården, Planeringsförutsättningar – En studie, Stadsbyggnadskontoret Göteborg, nov 2008

Vägledning till parkeringstal vid detaljplaner och bygglov, Göteborgs Stad, remisshandling nov 2009

Översiktsplan för Göteborgs kommun, antagen av KF 090226

Referenspersoner:

Björn Wadefalk, SDN Västra Göteborg

Hans Adofsson, Göteborgs Stads Parkerings AB

Hans Magnusson, Trafikkontoret Göteborgs Stad, 031-368 25 84

Håkan Olofsson, Grefab, 031 29 15 98, Saltholmen@grefab.se

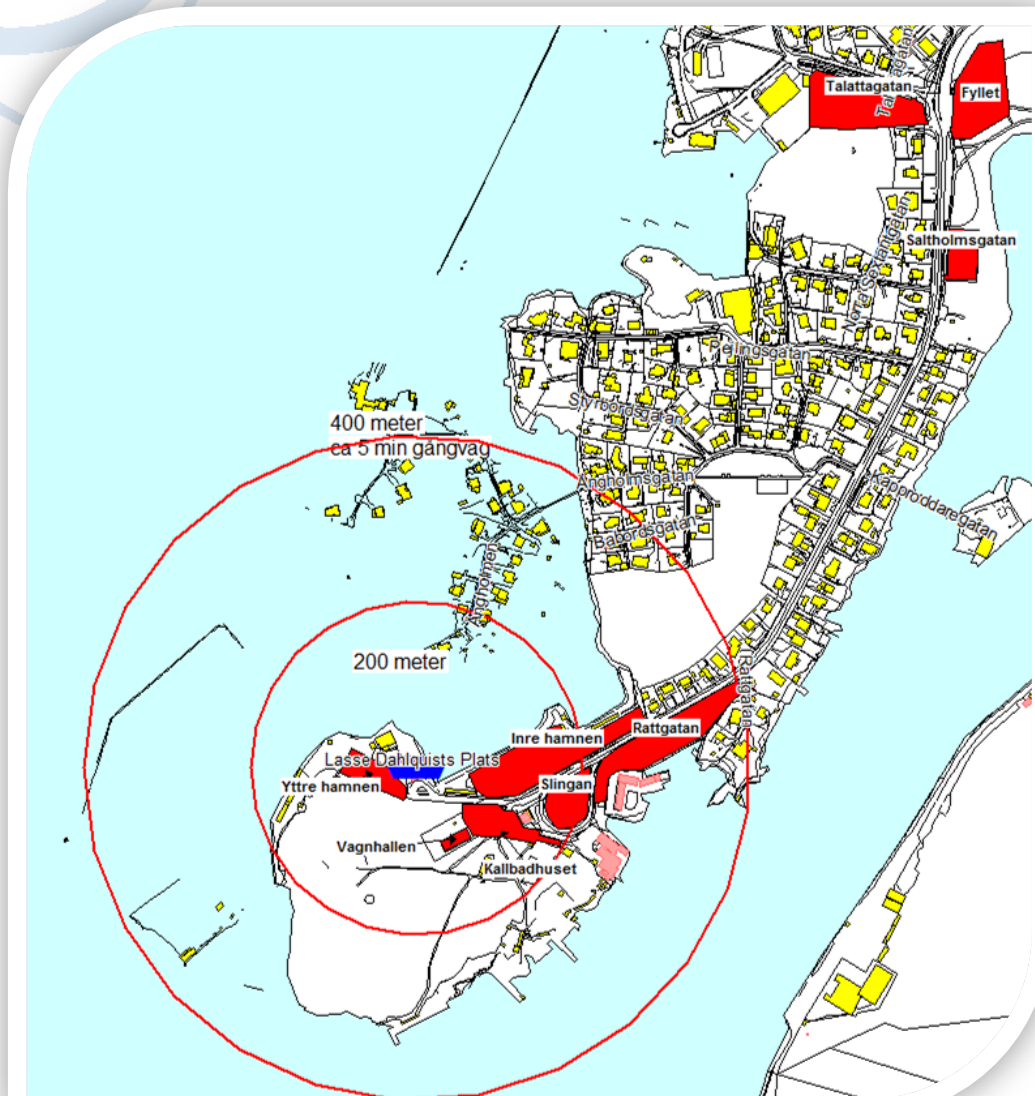
Jenny Bjönness Bergdahl, Kungälv kommun

Lars Åberg, Göteborgs Stads Parkerings AB 0705-531733, 031-774 77 34

Lars-Gunnar Krantz, Fastighetskontoret, 031-368 12 16

Maria Rahm Christensson, SDF Västra Göteborg, 0707 85 66 88

Maria Sandberg, Kungälv kommun



3 zoner – A, B och C

Modell :kortare
gångavstånd = högre
standard



Zonindelning

- Zon A (inom ca 200 meter)
 - Yttre hamnen, Vagnhallen, Kallbadhuset, Slingan (ej besök enl ny prio.), Inre hamnen västra delen
 - Ca 575 platser
 - Ersätter 525 förhyrda (Rattgatan och Saltholmsgatan) med ett överskott på 50 platser och en möjlig överförsäljning på 100 platser enligt analys.
- Zon B (200 till 400 meter fr terminal)
 - Inre hamnen östra delen, Rattgatan
 - Ca 319 platser
 - Ersätter antalet tillstånd (450) dock med ett underskott av ca 130 platser. Dessa kan ersättas av de 150 platser som finns i zon A med ett nettoöverskott av 20 platser till bilpool, prh m.m.
- Zon C
 - Långedrag: Fyllet, Talattagatan och Saltholmsgatan
 - 554 platser
 - För ytterligare tillstånd eller besöksparkering

Till
Styrelsen för
Göteborgs Stads Parkerings AB

Göteborg 2011-11-28

Kopia till
Maria Stenström vd
Hans Adolfsson affärsutvecklare
Anette Bernhardsson, ordförande SDN Västra Göteborg
Maria Lejerstedt, förvaltningschef SDN Västra Göteborg

Angående

Förslag till beslut – Förbättring av Saltholmens parkering

Yttrande

Vi rekommenderar Styrelsen att vid mötet 2011-11-29 besluta om en variant av alternativ A som innebär att de fasta platserna tillfälligt ersätts av tillståndsplatser och att bygglovsansökan för kompletterande platser, p-hus, alternativt p-ark får vila i avvaktan på de direktiv Stadsbyggnadskontorets planutredning anger.

Detta ställningstagande grundas på följande:

Vi har tagit del av ”Förslag till beslut – Förbättring av Saltholmens parkering” och haft ett samtal med Hans Adolfsson om detsamma.

Av Stadsbyggnadskontorets planchef fick vi nyligen reda på att det finns planer på att inom de närmaste 3 åren genomföra en fördjupad planutredning rörande dispositionen av kustområdet från Fiskebäck till Hinsholmskilen inkluderande Saltholmen.

Vi anser att vi bör avvakta denna utredning innan drastiska åtgärder vidtas på Saltholmen som ianspråktagande av ytterligare mark eller anläggande av p-däck/ark.

Det redovisade behovet av ytterligare parkeringsplatser under en tioårsperiod på ca 310 platser kan tillgodoses genom att effektivisera de fasta platserna med 150 platser och bygga ut 75 platser vid Saltholmsgatan. När behovet av de resterande 85 platserna uppkommer är SBK:s planutredning klar. Med medborgardelaktighet i det arbetet har vi fått den kollektivtrafik och bilpoolsstandard vi vill ha samt klarare bild av hur framtidens Saltholmen ska gestaltas och vilka typer av parkering som fungerar bäst.

Förfaringssättet sporrar till medborgardelaktighet i planarbetet och gagnar skapandet av den goda medborgaranda som krävs för att Göteborg och regionen ska kunna utvecklas hållbart.

Medborgarkraften i Älvsborg/Arne Person

Arne Person

2011-11-22

Yttrande till rapporten från Göteborgs Stads Parkerings AB "Förstudie-Förbättring av Saltholmens parkering

För skärgårdsborna är parkeringsplatser en ständigt aktuell fråga. Att få en fast parkeringsplats kan för en del jämföras med den dag man tog körkort eller tog studenten. Livet delas in i ett före och ett efter. Att få en fast parkering innebär att man alltid vet hur lång tid man behöver för att parkera och hinna med båten, till skillnad mot att aldrig veta om man får plats vid Saltholmen eller behöver köra tillbaka till Hinsholmen för att parkera och därmed kanske missa båten. Det är med andra ord ett stort stressmoment.

För företagandet i skärgården är frågan om parkeringsplatser synnerligen viktig. För företagets fortlevnad och möjlighet till expansion är det givetvis centralt att det finns fungerande kommunikationer av alla slag. Det finns många företag som är beroende av parkeringsplats såväl dag- som nattetid.

Om man bara läser framsidan på rapporten kan man ju bli hoppfull, men det räcker att bläddra fram några sidor och läsa "Öka priset på parkering", "Försämra möjligheterna till långtidsparkering (ändrad tidsreglering)". Rapporten föreslår antingen att påverka utbudet eller att påverka efterfrågan. Under det förra föreslås "Effektivisera användningen av befintliga parkeringsplatser", "Bygga om befintlig markparkering för att rymma fler platser" eller "Bygga ut parkeringsdäck".

Under paragraf 7.2 föreslår Göteborgs Parkerings AB åtgärder i tre punkter där den första är att ändra upplåtelseformer och därmed ersätta förhyrda platser med tillståndsparkering.

I rapporten kan man också läsa att skärgårdsborna innehar 224 bilar på 1000 personer medan man i övriga Göteborg i genomsnitt innehar 343 bilar per 1000 personer. Skärgården ligger alltså en bra bit under. Det politiska målet må vara att minska antalet bilar, men varför straffa de som redan är bäst i klassen? Dessutom åker skärgårdsborna redan idag kollektivt i stor utsträckning, men det finns säkert utrymme för fler kollektivtrafikresenärer om utbudet blir bättre och tätare. Att däremot tvinga skärgårdsborna att sälja av sina bilar genom tvångsåtgärder menar vi är ett mycket dåligt alternativ. Att säga upp de 500 fasta platserna så att alla får leta plats och alla får det lika dåligt kan liknas vid sovjetisk rättvisa.

Nej, bättre vore att bygga ett P-däck eller lägga en P-ark vid kaj vid Saltholmen, inte att beröva boende i skärgården friheten att äga en bil. Att behöva parkera vid Hinsholmen istället för vid Saltholmen kan jämföras med att de som bor på Kungshöjd får parkera vid Avenyn. Skärgårdsborna behöver inte fler åtstramningar, de väntar snarare på förbättringar som diskuterats i decennier. Ytterst handlar frågan om vilka möjligheter skärgården har att

vara en integrerad del av staden, med boende som arbetar inne i staden och
arbetsmöjligheter, där inte bara de som bor på öarna ska kunna arbeta där.

Marianne Krogg KD

Anders Lager Fp

Catrin Skinn M