

Villkorsändring Saltholmen Långedrag

Sammanfattning

Saltholmen och Långedrag är de platser där boende i Göteborgs södra skärgård parkerar sina fordon eftersom biltrafik inte tillåts på öarna. Idag finns 524 fasta förhyrda platser¹ i området som vid beläggningsmätningar visar sig ha ett lågt nyttjande över tid samtidigt som efterfrågan på parkering har ökat som följd av utökad hamnverksamheten vid Saltholmen och ökat bostadsutbyggande på öarna. För att öka tillgängligheten i området behöver upplåtelseformen i området ändras. Parkeringsbolaget vill dessutom öka antalet mobilitetslösningar i form av ökad tillgång till cykelparkeringar och ökad tillgänglighet för besökare genom samnyttjande av andra ytor i området till exempel Grefabs småbåtshamnar vid sommarsäsongen.

Förslag till beslut

Styrelsen föreslås besluta

- Förändra upplåtelseformen från förhyrd till tillstånd på områdena Saltholmen Inre Hamnen, Saltholmen Yttre hamnen, Kallbadhuset, Saltholmsgatan, Rattagatan
- Zonindela området enligt bilaga 5.
- Att förklara uppdragen från nov 2011 för fullgjorda.
- Ge VD i uppdrag att genomföra en cykelmobilitetsutredning i syfte öka antalet cykelparkeringar.
- Ge VD i uppdrag att utreda förutsättningarna att omvandla Vagnhallen till cykelparkering.
- Ge VD i uppdrag att genomföra luft- och bullermätningar 2016, 2017 och 2018 och trafikflödesundersökningar.
- Att återrapportera analys utifrån beläggningsmätningar sommaren 2016 och uppdragen ovan senast den 31 oktober 2016.

Göteborg den 18 november 2015

Maria Stenström

VD

Maria Holmberg

Segmentsansvarig

Förteckning bilagor

Bilaga 1. Handling 2011

Bilaga 2. Handling 2014.

Bilaga 3: Karta över Saltholmen och Långedrag

¹ Totalt finns 540 förhyrda platser; varav 2 st laddplatser, 6 bilpoolsplatser, 8 st platser för rörelsehindrade.

Bilaga 4: Kösituationen

Bilaga 5. Beläggningsmätningar

Bilaga 6. Förslag till zonindelning

Bilaga 7. Miljökonsekvensutredning

Ärendet

Detta är en återrapportering på ärende som behandlades av styrelsen i november 2011. Se bilaga 1. Parkeringsbolaget föreslog 2011 styrelsen att förändra upplåtelseformen av de förhyrda platserna till p-tillstånd för att öka tillgängligheten i området och uppnå samnyttjande effekter över dygnet. Ärendet återremitterades med uppdrag:

- Utfall och möjligheter för företagsbilar i nytt förslag om tillståndsplatser relativt nuvarande system.
- Utfall och möjlighet för boende som äger fler än ett fordon i förslag om tillståndsplatser relativt nuvarande system.
- Faktiskt köplats och ny zontilldelning för ovanstående grupper (boende och verksamma året runt på öarna) i föreslaget system med tillståndsparkering (utfall på kundnivå)
- Förslag på lösning avseende tillskapa nya platser i alternativa lösningar.
- Miljökonsekvensutredning med tanke på föreslagna förändringar.
- Alternativ färjetrafik till Skeppsbron som alternativ till Saltholmens terminal.
- Redovisningen av hur prioriteringen av tilldelning av plats ska fungera i praktiken.

Bakgrund

Saltholmen och Långedrag (se bilaga 3) är den plats där de boende i Göteborgs södra skärgård parkerar sina fordon eftersom biltrafik inte tillåts på öarna. Idag finns 524 fasta förhyrda platser i området som vid beläggningsmätningar visar sig ha ett lågt utnyttjande samtidigt som kön är lång till en parkeringsplats (se bilaga 4) och efterfrågan på parkering har ökat som följd av utökad hamnverksamheten vid Saltholmen och ökat bostadsutbyggande på öarna. Fast förhyrda platser gör det svårt att samnyttja platserna effektivt och nyttja den lediga kapaciteten som finns. Detta begränsar tillgängligheten, hämmar utvecklingen och försvårar möjligheterna till fungerande vardagsliv vad gäller av- och pålastning.

Strategi för arbetet i området

I princip finns två möjligheter att förbättra balansen i parkeringssituationen i området:

1) Påverka utbudet genom

a) Effektivisera användningen av befintliga parkeringsplatser

Genom att förändra upplåtelseformen och omvandla förhyrda parkeringsplatser till p-tillståndsplatser skapas effektiviseringar och ökande nyttjandegrad över dygnet. Därför föreslås i detta ärende en förändring av upplåtelseformen. Parkeringsbolaget har genomfört beläggningsmätningar som stödjer detta förslag. Se stycke Beläggningsmätningar nedan.

b) Bygga om befintlig markparkering för att rymma fler platser

Parkeringsbolaget byggde 2013 om markparkeringen på Saltholmsgatan och tillskottet blev 61 nya platser. Parkeringsbolaget för dialog med fastighetskontoret om en eventuell utbyggnad i området vid Kallbadshuset som skulle kunna generera ett antal fler parkeringsplatser. Genom att Parkeringsbolaget samverkar med Grefab ser vi möjligheter att använda deras uppställningsytor för båtar för ökad besöksparkering sommartid. Vi kommer också att undersöka om det finns fler ytor som kan rymma parkeringsplatser.

c) Bygga till parkeringsdäck

Att bygga parkeringsdäck på befintlig markyta är en fråga som hanteras i Trafik- och Parkeringsutredning Södra Skärgården där Parkeringsbolaget medverkar.

2) Påverka efterfrågan genom:

a) Differentiera och anpassa pris och villkor utifrån parkeringsplatsens placering i förhållande till färjeterminalen

Differentiering av pris och villkor skedde genom beslut i styrelsen juni 2014 då besökstaxan differentierades och besökstaxan för närvarande är 8 kr/tim på Saltholmen och 6 kr/tim på Långedrag. Se bilaga 2. Förslaget är att indela även pris och villkor för p-tillstånd utifrån parkeringsplatsens placering i förhållande till färjeterminalen utifrån två zoner. Se bilaga 6.

b) Tydliggöra bristen och problematiken på parkering i fortsatt planering för bostäder i Södra Skärgården.

Parkeringsbolaget deltar som part i arbetet med TPUSS där frågan om en ökad tillgänglighet för resenärer med bil och med annat resesätt hanteras.

c) Ökad tillgänglighet och användande av kollektivtrafik och andra resesätt till exempel cykel.

I stycke Mobilitet och främjande av nya resvanor nedan presenteras närmare de förslag som föreslås för att förbättra mobiliteten i området ytterligare.

Beläggningsmätningar

Genom det parkeringsledningssystem som Parkeringsbolaget installerat har mätningar gjorts som visar beläggningen på de olika parkeringsytorna. Beläggningsmätningar visar att finns möjligheter att samnyttja platserna mer över dygnet och över året. Mätningarna visar till exempel att det dagtid vardagar finns utrymme för till exempel hantverksbilar eller besökare att parkera över dagen där det idag finns förhyrda platser.

Där vi har tillstånd är det högre beläggning än förhyrda dagtid men genom att omvandla upplåtelseformen från förhyrda till p-tillstånd finns det utrymme att öka samnyttjandet över dygnet då det ger en högre rörlighet i området. Se bilaga 5.

Trafik- och parkeringsutredning Södra Skärgården (TPUSS)

På lång sikt måste frågan om hur tillgängligheten till Södra skärgården sett ur ett planperspektiv lösas vilket är en förutsättning för att kunna investera i eventuellt nya eller mer attraktiva och effektiva parkeringsanläggningar. Att planfrågan inte är varaktigt löst påverkar Parkeringsbolagets möjligheter att kunna erbjuda en långsiktigt hållbar parkeringslösning. Parkeringsbolaget deltar därför aktivt i den pågående trafik- och parkeringsutredning Södra Skärgården (TPUSS) som drivs av stadsbyggnadskontoret. TPUSS ska utreda framtidens resande till, från och inom den Södra skärgården i vid bemärkelse. Detta innebär att

utredningen fokuserar på mer än enbart båtresorna till, från och inom Södra skärgården. Utredningen inkluderar även parkeringsfrågorna vid färjeterminaler och trafiken till färjeterminalerna.

Mellan den 2-16 november har en dialogprocess ägt rum för att samla in synpunkter på framtagna scenarierna. Dialogprocessen bestod av en utställning med scenarierna där det fanns möjlighet att lämna synpunkter och egna tankar och idéer, dels på plats, dels via webben och två workshopstillfällen. Representanter från Parkeringsbolaget har deltagit i dialogprocessen. Nu kommer fler utredningar på förslagen att göras och nästa år kommer remissrunda och beslut att ske på framtida förslag på lösning vad gäller terminalläge.

Omvandla upplåtelseformen

Idag finns 524 fasta förhyrda platser i området. Fast förhyrda platser gör det svårt att samnyttja platserna effektivt och utnyttja den lediga kapaciteten som finns. Parkeringsbolaget arbetar för att fasta förhyrda platser ska ersättas med p-tillstånd i hela Göteborg. Därför föreslår Parkeringsbolaget att upplåtelseformen av de 524 platserna förändras och blir ytor med p-tillstånd.

Förändringen föreslås ske i två steg. År 1 sker endast förändringen av upplåtelseform genom att en förhyrd plats ersätts med ett p-tillstånd. På så vis kommer vi att kunna mäta och jämföra med tidigare år hur förändringen påverkar beläggningen av ytorna även under 2016.

Inför år två analyseras data om beläggning och nyttjande och nya erbjudanden i form av dagtillstånd och besöksparkering kan då erbjudas inför år två.

Samtidigt med att förhyrda ersätts med p-tillstånd genomförs en zonindelning av området. Se bilaga 6. Förändringen genomförs för att differentiera och anpassa pris och villkor utifrån parkeringsplatsens placering i förhållande till färjeterminalen. Det blir förmånligare att parkera längre från färjeterminalen vilket innebär att trycket närmast terminalen kan komma att minska.

Erbjudande till befintliga kunder:

De som står i zon A kan också stå i zon B. De som står i B kan stå i B.

De som idag har förhyrd plats i zon B (Saltholmsgatan) får stå i zon B.

Nedan finns bild på priserna idag och förslag på priser efter genomförd förändring. I budget 2016 ingår prishöjning för besöksparkering i området från och med 1 oktober 2016. Prisstrategin innebär då förändringar för pris för p-tillstånd 2017 enligt nedan.

	2015 Nuvarande pris	Höjningar som genom- förs Q1 2016	Förslag 2017 med höjd besökstaxa till 10 kr fr o m 1 okt 2016 Zon A	Förslag 2017 med höjd besökstaxa till 8 kr Zon B
Zon A -förhyrd	600	660		

Zon A - p-tillstånd idag	600	600	800	
Zon B - Saltholmsgatan	450	450		640

Beslut december 2011

I december 2011 återremitterade styrelsen ärende om att omvandla förhyrda till p-tillstånd med begäran om ytterligare redovisning av sex olika frågeställningar som härmed återrapporteras. Flera av frågeställningarna härstammar från det förslag till prioriteringsordning av hanteringen av tilldelningen av kön som föreslogs 2011. I detta förslag till beslut föreslås att p-tillstånd tilldelas efter kötid.

Utfall och möjligheter för företagsbilar i nytt förslag om tillståndsplatser relativt nuvarande system.

Vi ser att år två, när ytor som idag är förhyrda görs om till p-tillstånd, kommer vi att kunna erbjuda fler besöksparkeringar dagtid för besökare och verksamma för att öka tillgängligheten och nyttjandegraden för företagsbilar.

Utfall och möjlighet för boende som äger fler än ett fordon i förslag om tillståndsplatser relativt nuvarande system.

År ett sker ingen förändring. Då vi förändrar upplåtelseformen och säljer fler p-tillstånd kommer hushåll med fler än en bil att kunna köpa p-tillstånd under förutsättning att de står i kön.

Miljökonsekvensutredning med tanke på föreslagna förändringar.

Se bilaga 7.

Alternativ färjetrafik till Skeppsbron som alternativ till Saltholmens terminal.

Förslaget utreds i TPUSS (Trafik- och parkeringsutredning Södra Skärgården).

Redovisningen av hur prioriteringen av tilldelning av plats ska fungera i praktiken.

Försäljning av nya p-tillstånd inför år två kommer att ske genom den kö som finns till området. Under hösten 2016 då analys görs av beläggningsmätningarna kommer frågan gällande handikapplatser och bilpoolsplatser att studeras närmare.

Mobilitetslösningar och främjande av nya resvanor

Parkeringsbolaget vill erbjuda fler mobilitetslösningar i området, därför kommer en cykelmobilitetsutredning i området att genomföras för att bland annat öka antalet cykelparkeringar. Vi vill också utreda möjligheterna att göra Vagnhallen till en trygg och säker cykelparkering för till exempel elcyklar. Därför kommer de förhyrda platser i Vagnhallen att sägas upp. Kunderna kommer år två att erbjudas p-tillstånd i zon A.

Inför år två kommer vi att titta närmare på bilpoolsplatser i området för att se om efterfrågan harmoniserar med utbudet av detta både nu och i framtiden. Vi vill också utreda frågan om elbilspool är möjlig.

Samnyttjande genom samverkan med andra aktörer

Parkeringsbolagets uppdrag är att samverka med andra förvaltningar och bolag för att skapa ett enhetlig erbjudande och samnyttja de parkeringsplatser som finns i Göteborg – Parkering Göteborg. Genom samverkan med Grefab vill vi därför se över möjligheten att införa parkeringsledningssystem på ytor som sommartid inte används för båtuppställning för att möjliggöra fler besöksparkeringar, till exempel på Hinsholmskilen.

Konsekvensbedömningar

Ekonomiska konsekvenser/ekonomisk genomförbarhet

Att förändra upplåtelseformen av förhyrda till tillstånd innebär en intäktsminskning under år 1. Vi ser dock att år 2 blir intäktsminskningen mindre då fler p-tillstånd säljs och fler besöksparkering kan erbjudas dagtid på ytor där det idag är förhyrda parkeringar.

Att installera parkeringsledningssystem på fler områden för att hänvisa de som parkerar till ledig plats kostar pengar men i längden kommer fler att få möjlighet att hitta en ledig plats och kunna parkera och därmed ökar intäkterna för bolaget och tillgängligheten ökar för de som reser med bil.

Barnperspektiv

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

Jämställdhetsperspektivet

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

Mångfaldsperspektivet

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

Miljöperspektivet

Se miljökonsekvensutredning. Bilaga 5.

Omvärldsperspektivet

Det finns inte många ställen i Sverige där boendes parkering löses på ett sådant sätt som den gör på Saltholmen och i Långedrag. De boende i Södra Skärgården är hänvisade till ett ställe för sin parkering då inga bilar är tillåtna på öarna. Det ger de boende både på öarna och i Saltholmen och i Långedrag speciella förutsättningar som är viktiga att fortsätta ta hänsyn till i det kommande arbetet i området för att öka tillgängligheten.